

21.09.2016

# SEMINARIO TECNICO DI AGGIORNAMENTO SULLE PROCEDURE DI VALUTAZIONE DELL'IMPATTO ELETTROMAGNETICO DEGLI IMPIANTI A RADIOFREQUENZA (TELEFONIA MOBILE)

- PANORAMICA GENERALE SULLA NORMATIVA DI SETTORE
- PROTOCOLLO DI INTESA SULLA TELEFONIA MOBILE 2016-2021

Ing. S. Righeschi – Comune di Genova





## Scopo

Il seminario si rivolge ai referenti dei municipi, nonché agli assessori e agli altri tecnici coinvolti nei processi, agli esponenti dei comitati in quanto rappresentanti della popolazione e ai professionisti ed ha il fine di promuovere una consapevolezza in materia che consenta il migliore approccio possibile ai temi in oggetto



## Antefatto

- Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021  
(di seguito brevemente Protocollo)
- nel Protocollo all'art. 7.8 è previsto che il Comune attivi iniziative di informazione e formazione, sia dirette che attraverso i Municipi, nonché campagne di divulgazione scientifica
- nel Protocollo all'art. 8.5 è previsto che ARPAL proponga e partecipi con il Comune a campagne di educazione ambientale



## Panoramica generale sulla normativa di settore

- Legge 36/01 [010222]

Legge quadro sulla protezione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici

- campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici con frequenze comprese tra 0 Hz e 300 GHz
- definizioni di esposizione, limite di esposizione, valore di attenzione



## Panoramica generale sulla normativa di settore

- D.P.C.M. 8 Luglio 2003  
Fissazione dei limiti di esposizione, dei valori di attenzione e degli obiettivi di qualità per la protezione della popolazione dalle esposizioni a campi elettrici, magnetici ed elettromagnetici generati a frequenze comprese tra 100 kHz e 300 GHz
  - limiti di esposizione: campo elettrico  $E < 20 \text{ V/m}$
  - limiti di attenzione (all'interno di edifici adibiti a permanenze non inferiori a quattro ore giornaliere): campo elettrico  $E < 6 \text{ V/m}$



## Panoramica generale sulla normativa di settore

- D.Lgs. 259/03 [030801]  
Codice delle comunicazioni elettroniche  
capo V disposizioni relative a reti e impianti, modelli A e B
- D.L. 98/11 [110706]  
Disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria  
art. 35 ... semplificazioni in materia di telecomunicazioni ...



## Panoramica generale sulla normativa di settore

- Legge Regione Liguria 18/99 e s.m.i.

[s.m.i.: L.R.L. 39/00, L.R.L. 45/00, D.G.R.L. 68/04]

Adeguamento delle discipline e conferimento delle funzioni agli Enti Locali in materia di ambiente, difesa del suolo ed energia

- Capo VI bis (introdotto da Legge Regione Liguria 41/99)  
Tutela dell'inquinamento elettromagnetico
- Art. 114
- D.G.R.L. 68/04

Modifiche al D.G.R.L. 152/02 Piano comunale di organizzazione teleradiocomunicazioni



## Panoramica generale sulla normativa di settore

- L.R.L. 10/12 e s.m.i.

[s.m.i.: L.R.L. 3/13, L.R.L. 12/15]

Disciplina per l'esercizio delle attività produttive e riordino dello sportello unico

- procedure urbanistico-edilizie per attività produttive
- art. 7 SCIA
- art. 9 DIA
- art. 10 Procedimento Unico
- L.R.L. 16/08 e s.m.i.



## Panoramica generale sulla normativa di settore

- Altre fonti:
  - D.Lgs. 81/08 T.U. salute e sicurezza luoghi di lavoro
  - L. 1150/1942 Legge urbanistica nazionale
  - D.Lgs. 380/01 T.U. dell'edilizia
  - D.Lgs. 42/04 Codice bb.cc. e paesaggio
  - R.L. normativa urbanistica
  - R.L. catasto fonti emissioni
  - ...



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- documento: Protocollo di Intesa per l'installazione, il monitoraggio, il controllo e la razionalizzazione degli impianti per la telefonia mobile
- firmatari: Comune di Genova, Soggetti titolari di concessione del servizio di telefonia cellulare, A.R.P.A.L., Municipi, Associazioni
- data: firmato il 7 giugno 2016
- validità: quinquennale



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Premesse:
  - in data 14.7.2000, tra il Comune di Genova, l'Agenzia Regionale per L'Ambiente della Liguria (A.R.P.A.L.), l'Università di Genova – Dipartimento di Ingegneria Elettrica e Dipartimento di Biofisica ed Elettronica - e i soggetti titolari di concessione del servizio di telefonia cellulare è stato sottoscritto un primo protocollo d'intesa avente per oggetto l'installazione, il monitoraggio, il controllo, la razionalizzazione degli impianti di telefonia cellulare



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- in data 14 ottobre 2004 il Comune di Genova, A.R.P.A.L., l'Università di Genova – Dipartimento di Ingegneria Elettrica e Dipartimento di Biofisica ed Elettronica, i soggetti titolari di concessione del servizio di telefonia cellulare, le Circoscrizioni cittadine, la Soprintendenza per i Beni Ambientali e Architettonici della Liguria, le associazioni Adiconsum, Lega Ambiente, Italia Nostra, e il Coordinamento Comitati contro l'Inquinamento Elettromagnetico hanno sottoscritto un nuovo Protocollo d'Intesa della durata di 5 anni



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- in data 28 aprile 2010 il Comune di Genova, A.R.P.A.L, i soggetti titolari di concessione del servizio di telefonia cellulare, le associazioni Adiconsum, Legambiente, Italia Nostra ed il Coordinamento Comitati contro l'inquinamento elettromagnetico hanno sottoscritto un nuovo protocollo d'intesa della durata di 5 anni



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- la sottoscrizione di nuovi protocolli, e non invece il prolungamento della validità temporale di quelli già sottoscritti, è originata da diversi fattori condizionati dai mutamenti di:
  - esigenze operative dei gestori
  - richieste e nuovi orientamenti del mercato
  - contesto organizzativo dell'ente
  - contesto normativo nazionale e regionale



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Lavori:
  - si è arrivati alla condivisione del testo del presente Protocollo in seguito a numerosi incontri tra i firmatari, alcuni congiunti e alcuni specifici per meglio comprendere le singole aspettative e le singole necessità non negoziabili
  - la sottoscrizione del protocollo è volontaria e pertanto solo a valle di un confronto aperto si sono raggiunti quei punti di contatto che permetteranno una migliore gestione dei processi



# Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 1 Finalità
  - garantire la corretta informazione, il monitoraggio e il controllo in materia di telefonia mobile
  - promuovere la razionalizzazione e gli eventuali interventi di riqualificazione e/o ammodernamento degli impianti di telefonia cellulare
  - assicurare la coerenza degli interventi riguardanti le infrastrutture di telecomunicazioni con la tutela dell'ambiente e della popolazione (limiti di esposizione, valori di attenzione e obiettivi di qualità di cui alla vigente normativa in materia)



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- assicurare l'attività di controllo e vigilanza sulle sorgenti di campo elettromagnetico (misure di campo elettromagnetico anche avvalendosi di centraline di monitoraggio in continuo)
- concertare la collocazione e/o la razionalizzazione dei siti nel rispetto sia dei vincoli tecnici della rete, sia di quelli legati agli aspetti della salute e all'ambiente
- valutare, per la realizzazione di nuovi siti in aree considerate particolarmente critiche, l'applicazione di soluzioni tecnologiche innovative con l'obiettivo di minimizzare l'impatto elettromagnetico e quello architettonico-paesaggistico



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 2 Piano-Programma Annuale di sviluppo della rete
  - documento con cui ogni singolo Gestore dei servizi di telefonia mobile presenta il proprio Piano dei nuovi impianti di telefonia mobile di cui propone l'installazione nel territorio
  - corredato dalle indicazioni relative alle aree di ricerca
  - presentato al Comune di Genova Settore Ambiente dagli stessi gestori entro il 30 Settembre di ogni anno



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- proposte di site-sharing e casi di trasferimento nei pressi del sito dismesso: i gestori presenteranno ogni tre mesi, a partire dal 30 settembre l'elenco degli interventi di cui si prevede la realizzazione nel trimestre successivo
- trasferimento di impianti comportanti l'abbandono di vecchie installazioni: contestualmente al progetto i gestori illustreranno, anche alla luce di quanto stabilito dai singoli accordi contrattuali (locazione), le modalità con le quali verrà messa in atto la dismissione ove da prevedersi



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 3 Fase istruttoria per i nuovi siti
  - periodo temporale (a partire dalla data di effettiva presentazione del piano-programma) nel corso del quale si darà luogo all'esame delle pratiche contenute nel piano-programma, concertando, se necessario, le modifiche ritenute opportune
  - la presentazione del piano programma viene attuata nell'ambito di una riunione plenaria del tavolo di lavoro (data intercorrente tra il 30 settembre ed il 15 ottobre)
  - (tavolo di lavoro: consesso dei firmatari interessati alla specifica procedura)



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- gli uffici comunali preposti provvederanno alla consegna di una copia del piano ricevuto dai Gestori a ciascun soggetto sottoscrittore del Protocollo
- ciascun Municipio ed Associazione potrà far pervenire entro 30 giorni indicazioni sulle criticità presenti nelle aree di ricerca individuate
- ciascun Municipio organizza in forma autonoma le verifiche e gli approfondimenti necessari concordando con i Gestori e le Associazioni, tempi e modalità dello svolgimento di assemblee pubbliche riguardanti i siti candidati in corso di valutazione



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- l'informazione ai Cittadini residenti sarà fornita contestualmente allo svolgimento delle assemblee (l'affissione o distribuzione di volantini almeno 10 gg giorni prima delle date di convocazione)
- in tali occasioni i Gestori degli impianti di telefonia si renderanno disponibili a partecipare e fornire informazioni
- i Municipi potranno richiedere la consulenza tecnica di ARPAL



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- entro 30 giorni dalla presentazione del sito candidato ogni Municipio esprimerà l'esito (positivo o negativo) della concertazione relativa al sito candidato preso in esame
- la mancata presentazione del verbale in oggetto darà luogo alla formazione del silenzio-assenso per la presentazione delle pratiche di autorizzazione del sito candidato



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- nei 20 giorni successivi alla presentazione del verbale con esito negativo, si darà luogo ad ulteriori tentativi di concertazione e al termine i Municipi produrranno un verbale finale
- la mancata presentazione del verbale darà luogo alla formazione del silenzio-assenso per la presentazione delle pratiche di autorizzazione relative al sito candidato
- in caso di mancato raggiungimento di un accordo il gestore si riserva la facoltà di proseguire con l'iter autorizzatorio sul sito candidato individuato dallo stesso



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 4 Fase istruttoria per site-sharing
  - con cadenza trimestrale il gestore presenta al tavolo di lavoro dell'elenco degli interventi corredato della documentazione utile ad individuare il sito e una descrizione di massima dell'intervento (localizzazione, direzione e quota antenne)
  - per i nuovi siti, entro 10 giorni dalla presentazione dell'elenco, ogni Municipio potrà richiedere la sospensione all'avvio di interventi



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- nei successivi 20 giorni i casi segnalati potranno essere discussi in riunioni e/o sopralluoghi convocati dai Municipi
- a conclusione della fase istruttoria ogni Municipio esprimerà attraverso un verbale l'esito (positivo o negativo) delle valutazioni
- la mancata presentazione del verbale darà luogo alla formazione del silenzio-assenso per la presentazione delle pratiche di autorizzazione relative al sito candidato
- i Gestori sono tenuti ad attendere ma si riservano, con verbale negativo, la facoltà di proseguire l'iter



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 5 Comunicazione interna tra i firmatari
  - raccomandazione ai Municipi di dare informazione delle fasi istruttorie anche attraverso le pagine dedicate alle attività dei Municipi sul sito istituzionale del Comune di Genova ([www.comune.genova.it](http://www.comune.genova.it))
  - attraverso una mailing list (lista per la distribuzione di messaggi) dedicata unicamente ai componenti del tavolo di lavoro verranno inviate le comunicazioni ufficiali relative alle convocazioni, i dati riguardanti la sostituzione dei componenti e l'invio dei materiali riservati relativi agli interventi



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 6 Impegni dei soggetti Gestori
  - 6.1 fornire entro il 30 settembre gli elementi per il l'aggiornamento della georeferenziazione dei siti
  - 6.2 fornire entro il 30 settembre il piano-programma di sviluppo della rete di telefonia per l'anno successivo (nuovi siti) e ogni tre mesi, a partire dal 30 settembre, la comunicazione relativa al site sharing, completi di tutte le informazioni necessarie al Municipio per il confronto con la cittadinanza
  - 6.3 e 6.4 e 6.5 partecipare attivamente alle fasi istruttorie



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- 6.6 comunicare entro 30 giorni l'attivazione sia degli impianti nuovi sia degli impianti esistenti soggetti a modifiche per la georeferenziazione
- 6.7, 6.8, 6.9, 6.10 e 6.11 regole procedurali per i vari casi
- 6.12 sostenere la realizzazione delle attività/iniziative specificate nel presente protocollo
- 6.13 verificare la possibilità di condividere le strutture attraverso siti multigestore (site-sharing)
- 6.14, 6.15 e 6.16 regole procedurali per i vari casi



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 7 Impegni del Comune di Genova nei confronti dei Gestori:
  - 7.1 regole procedurali
  - 7.2 mettere a disposizione aree previa definizione di appositi contratti
  - 7.3 mantenere fede all'obbligo di riservatezza sui dati sensibili dei piani industriali presentati dai Gestori
  - 7.4 informare in merito all'utilizzo del budget e successivamente rendere pubbliche le risultanze delle attività previste in allegato A



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

nei confronti dei Municipi:

- 7.5 collaborare alle fasi istruttorie e, durante la stessa, non avviare procedimenti relativi ai nuovi impianti compresi nel piano annuale se non per quelli nei quali la concertazione abbia già dato esito positivo
- 7.6 fornire la documentazione del Piano Programma presentata dal gestore e il relativo eventuale supporto tecnico-amministrativo
- 7.7 mettere a disposizione le informazioni, in particolar modo gli esiti delle misure svolte da ARPAL sugli impianti (art. 72 novies della L R 18/99)



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

nei confronti della cittadinanza:

- 7.8 attivare iniziative di informazione e formazione, sia dirette che attraverso i Municipi, riguardanti sia i risultati sia le campagne di divulgazione scientifica
- 7.9 e 7.10 organizzare sul proprio sito un sistema di dati (impianti di telefonia cellulare esistenti sul territorio cittadino e controlli) integrato con informazioni di carattere più generale al fine di assicurare un'approfondita ed ampia conoscenza sull'argomento
- 7.11 garantire l'attività di vigilanza, monitoraggio e controlli a campione sugli impianti attraverso ARPAL



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 8 Impegni di A.R.P.A.L.
  - 8.1 fornire ai Municipi, se da essi richiesto, la consulenza tecnica durante la fase istruttoria
  - 8.2 regola procedurale
  - 8.3 concordare gli impianti da sottoporre a controllo utilizzando le centraline di monitoraggio in continuo
  - 8.4 effettuare misure di campo elettromagnetico, su richiesta del Comune, nei siti particolarmente critici
  - 8.5 proporre e partecipare con il Comune a campagne di educazione ambientale



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 9 Impegni delle Associazioni
  - 9.1 nominare un loro rappresentante nelle Commissioni e/o gruppi di lavoro istituiti a livello Municipale
  - 9.2 collaborare con i Municipi per attuare le necessarie iniziative finalizzate a migliorare i contatti con la cittadinanza
  - 9.3 partecipare attivamente a progetti informativi e formativi
  - 9.4 proporre al Comune e/o ai Municipi progetti informativi e formativi rivolti alla cittadinanza



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 10 Impegni dei Municipi
  - 10.1 nominare un referente con il compito di gestire le relazioni con tutti i soggetti individuati dal presente Protocollo, comunicare formalmente il nominativo nonché conferire allo stesso il supporto amministrativo necessario anche per garantire il rispetto dei tempi della fase istruttoria
  - 10.2 attivare le fasi istruttorie con le modalità previste, procedendo nel rispetto delle tempistiche concordate alle operazioni di verbalizzazione e sottoscrizione delle parti previste nei suddetti processi



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 11 Gruppi di lavoro
  - composizione: Assessore agli Impianti di Telefonia Cellulare, rappresentante della Direzione Ambiente Igiene del Comune di Genova, rappresentante A.R.P.A.L., rappresentante di ciascuna Associazione, rappresentante di ciascun gestore, referente di ciascun Municipio
  - convocazione: convocato dalla Civica Amministrazione in forma ordinaria con cadenza quadrimestrale



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- compiti:
  - partecipare alla presentazione del piano-programma
  - monitorare le fasi applicative del presente protocollo, con particolare riguardo alle fasi istruttorie
  - proporre alla Civica Amministrazione linee guida per il miglioramento del presente Protocollo
  - proporre alla Civica Amministrazione piani di formazione, di divulgazione e di comunicazione, rappresentanti le diverse visioni scientifiche



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Art. 12 Durata del protocollo
  - durata di 5 anni, a partire dalla data della sottoscrizione
  - ogni 2 anni, a partire dalla data di sottoscrizione, i sottoscrittori del presente Protocollo si incontrano per riprogrammare il piano biennale operativo rappresentato dall'allegato A



## Protocollo di Intesa Telefonia Mobile 2016-2021

- Allegato A: fondi da destinarsi ad attività/iniziative di informazione/formazione/controlli
  - stampa di manifesti e/o volantini per l'informazione ai cittadini
  - stampa di manifesti per la fase istruttoria
  - seminario di aggiornamento ante presentazione Piano Programma e fasi istruttorie
  - potenziamento della dotazione centraline per il monitoraggio in continuo e verifiche puntuali
  - georeferenziazione e database impianti



Ing. Sergio Righeschi  
responsabile A.P.  
Reti Gas - V.I.A. - C.E.M.

Comune di Genova - Area Tecnica  
Direzione Ambiente Igiene - Settore Ambiente

v. di Francia 1 - 15° p Genova 16149  
cell. 338 8921359 tel. 010 5577614 fax 010 5573197  
e-mail: [srigheschi@comune.genova.it](mailto:srigheschi@comune.genova.it)