



COMUNE DI GENOVA

DELIBERAZIONE ADOTTATA DALLA GIUNTA COMUNALE
NELLA SEDUTA DEL 20/01/2022

Presiede: Il Sindaco Bucci Marco
Assiste: Il Segretario Generale Criscuolo Pasquale
Presente: Il Vice Segretario Generale Marino Cinzia

Al momento della deliberazione risultano presenti (P) ed assenti (A) i Signori:

1	Bucci Marco	Sindaco	P
2	Nicolo' Massimo	ViceSindaco	P(*)
3	Bordilli Paola	Assessore	P
4	Campora Matteo	Assessore	P
5	Cenci Simonetta	Assessore	P
6	Gaggero Laura	Assessore	P(*)
7	Garassino Stefano	Assessore	P
8	Grosso Barbara	Assessore	A
9	Maresca Francesco	Assessore	P(*)
10	Piciocchi Pietro	Assessore	P
11	Rosso Lorenza	Assessore	P
12	Viale Giorgio	Assessore	P

DGC-2022-3

AVVIO DI UN PERCORSO DI CO-
PROGETTAZIONE FINALIZATO ALLA
RIDEFINIZIONE DEI SETTING DI
ACCOGLIENZA RESIDENZIALI PER
MINORENNI STRANIERI NON
ACCOMPAGNATI E DEL RELATIVO SISTEMA
TARIFFARIO E CONTESTUALE I PRELIEVO
DAL FONDO DI RISERVA 2022

(*) *in video conferenza*

Su proposta del Sindaco Marco Bucci e dell'Assessore al Bilancio Pietro Piciocchi, sentito il Consigliere delegato alle Politiche Sociali, Mario Baroni;

RICHIAMATI:

- la Legge 8 novembre 2000 n. 328 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, in particolare l’art. 6 che individua le funzioni dei Comuni per la programmazione, progettazione e realizzazione del sistema locale dei servizi sociali a rete;
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali;
- Il DPCM 21 maggio 2001 n. 308 con cui è stato approvato il regolamento concernente i requisiti minimi, strutturali e organizzativi, per l’autorizzazione all’esercizio dei servizi e delle strutture a ciclo residenziale e semiresidenziale, a norma dell’art. 11 della legge n. 328/2000, che rinvia a specifica regolamentazione regionale il recepimento e l’integrazione dei requisiti di cui al decreto medesimo;
- il Decreto Legislativo del 3 luglio 2017, n. 117 “Codice del Terzo Settore a norma dell’art. 1, comma 2, lettera b) della legge 6 giugno 2016, n. 106” con particolare riferimento all’ art 55 commi 3 e 4 *comma 3: La co-progettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti, alla luce degli strumenti di programmazione di cui comma 2.comma 4. Ai fini di cui al comma 3, l'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene anche mediante forme di accreditamento nel rispetto dei principi di trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento, previa definizione, da parte della pubblica amministrazione procedente, degli obiettivi generali e specifici dell'intervento, della durata e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei criteri e delle modalità per l'individuazione degli enti partner;*
- la Legge Regionale 9 aprile 2009 n. 6 “Promozione delle politiche per i minori e i giovani”;
- la Legge Regionale 6 dicembre 2012, n. 42 “Testo Unico delle norme sul Terzo Settore”, in particolare l’art. 31 «(Procedimenti per la conclusione di patti di sussidiarietà)»
- la Legge Regionale 24 maggio 2006 n. 12, che definisce, tra l’altro, ruoli e compiti dei Comuni nel sistema integrato degli interventi sociali e sociosanitari;
- la Legge Regionale 11 maggio 2017, n. 9 “Norme in materia di autorizzazione e accreditamento delle strutture sanitarie, sociosanitarie e sociali pubbliche e private”;
- le “Linee guida sugli standard strutturali, organizzativi e qualitativi dei servizi e delle strutture per minorenni e nuclei genitore-bambino, in attuazione dell’articolo 30, comma 1, lettere a), b), c) ed e) della l.r. 9.04.2009, n. 6”, Allegato A della D.G.R. n. 535/2015;

- l'art. 403 del Codice civile e la L. 47/2017 “Legge Zampa” che prevedono che le amministrazioni comunali siano tenute a mettere in protezione i minori stranieri non accompagnati che emergono sul suo territorio, spontaneamente o intercettati dalle FFOO, collocandoli in strutture dedicate di pronta accoglienza in emergenza e, successivamente, di seconda accoglienza, predisponendo i relativi progetti di accompagnamento e inclusione;

RICHIAMATA altresì la DGC. N. 164 del 17 giugno 2021 con la quale il Comune ha aderito alla chiamata del Ministero dell'Interno, facendo confluire il residuo fabbisogno in essere in allora di 20 posti per MSNA nel Sistema Sai Centrale con relative modalità di finanziamento;

PRESO ATTO

- dell'aumento esponenziale dell'emersione sul territorio nazionale di Minori Stranieri Non Accompagnati e nello specifico del territorio del Comune di Genova da luglio 2021, che ha portato ad avere un numero totale di MSNA emersi nell'annualità 2021 di 441 a fronte di una media di 200 negli anni precedenti, con un conseguente aumento della spesa per l'accoglienza straordinaria oltre la capienza definita, sul territorio del Comune di Genova, nell'ambito del progetto SAI;
- che l'aumento esponenziale dei MSNA deriva dalla profonda crisi politico economica collegate ai mutamenti sociali derivanti anche dalle conseguenze dell'emergenza sanitaria SARS-COV- 2
- del dovere dell'Ente Locale di mettere immediatamente in protezione il MSNA che emerge sul territorio comunale e della parallela complessità che ne deriva, dati i costanti arrivi quotidiani dei MSNA;
- della rilevanza del fenomeno a livello nazionale, tanto che il 15 novembre Anci, in una nota indirizzata al Ministro dell'Interno, ha evidenziato tutti gli aspetti problematici del caso e come il fenomeno non sia più gestibile con i soli strumenti e le risorse messe a disposizione delle Amministrazioni Locali;
- delle richieste dei Comuni al Sistema di Accoglienza e Integrazione Centrale (SAI) di maggiori risorse economiche e strumentali rispetto a quelle fornite attualmente per far fronte sia al maggior numero di minori che emergono sul territorio, sia alla maggior complessità assistenziale ed educativa della presa in carico;
- dell'avvio di un tavolo di dialogo nazionale, richiesto da ANCI in merito, finalizzato alla revisione del modello nazionale del sistema di accoglienza di MSNA;
- dell'effettuazione di incontri tematici in merito con i Comuni maggiormente interessati, incluso il Comune di Genova che tra le altre cose, ha portato ad effettuare un'analisi di *benchmarking* sulla quota giornaliera impiegata per ogni minore nelle strutture accreditate afferenti al sistema SAI;
- della nota inviata dal Sindaco in data 19 gennaio 2022 al Ministro dell'Interno con richiesta di attivazione di ulteriori 100 posti per MSNA finanziati dal Sistema Sai Nazionale e nel contempo una integrazione delle risorse messe a disposizione giornalmente per il progetto educativo di ogni ragazzo accolto (quota pro capite, pro-die);

PRESSO ATTO altresì

- del mutare del carico assistenziale ed educativo, anche evidenziato dagli Enti del Terzo Settore, necessario ad oggi per la presa in carico dei MSNA e della conseguente necessità di attuare delle valutazioni approfondite rispetto al tipo di interventi necessari disponendo di mi-

- sure economiche adeguate a sostenere l'attivazione di servizi e strutture destinate all'accoglienza, in risposta ai bisogni sempre più complessi espressi dai minori;
- delle ulteriori complessità e oneri derivanti dalle procedure messe in atto ai fini del contrasto della diffusione del contagio da SAR-COV nelle fasi di arrivo, presa in carico ed integrazione dei MSNA;

RILEVATA pertanto

- l'esigenza, stante quanto sopra, di creare le condizioni per permettere un'appropriata presa in carico educativa nei setting di accoglienza rivolti ai MSNA;
- la necessità e l'urgenza di attivare un processo che porti ad una riprogettazione dei *setting* di accoglienza residenziali per MSNA e, allo stesso tempo, di una valutazione di congruità delle tariffe giornaliere (ad oggi euro 63 per strutture di prima accoglienza e 63,75 per strutture di seconda accoglienza giornalieri per minore), anche in termini di variabili che confluiscono nei costi standard, quali ad esempio l'aumento della componente educativa nelle equipe presenti nelle strutture di accoglienza;

RITENUTO, pertanto, necessario:

- avviare un tavolo di coprogettazione con i competenti Enti del Terzo Settore, finalizzato alla elaborazione di un nuovo modello di presa in carico educativa dei MSNA nei setting di accoglienza residenziali, basata sulla media e alta intensità assistenziale;
- avviare, parallelamente, l'analisi delle variabili di costo che vanno a definire il costo standard del modello co- progettato, sia in relazione alla media che all'alta intensità assistenziale, ai fini della definizione di congruità della tariffa;
- rivedere, alla luce del nuovo modello, i criteri e le procedure di accreditamento dei setting di accoglienza residenziali per MSNA, anche in coerenza con gli standard previsti dai manuali di autorizzazione e accreditamento di A.li.sa-Regione Liguria;
- prevedere in via sperimentale, nelle more del processo sopra delineato, e per un periodo iniziale di tre mesi, l'aumento della retta giornaliera dei *setting* di accoglienza residenziali a 75 euro al giorno per minore, al fine di dare immediata risposta alla mutata complessità assistenziale dei MSNA e all'emergenza in corso connessa all'incremento dei flussi migratori, anche collegata alle procedure messe in atto a contrasto della diffusione del contagio da SAR-COV-2

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 108 del 22/12/2021 con cui sono stati approvati i documenti previsionali e programmatici 2022/2024;

Ritenuto necessario effettuare un prelievo dal fondo di riserva 2022 al fine di adeguare gli stanziamenti ad oggi previsti alle spese di cui al presente provvedimento, per l'importo di euro 305.640,00 per l'anno 2022;

Visti gli allegati pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente provvedimento espressi rispettivamente dal Responsabile del Servizio competente e dal Responsabile di Ragioneria, nonché l'attestazione di esistente copertura finanziaria sottoscritta dal Responsabile del Servizio Finanziario;

Acquisito il visto di conformità del Segretario Generale ai sensi dell'articolo 97, comma 2, del Dlgs. 267/2000 e ss. mm. e ii ;

La Giunta, previa regolare votazione, all'unanimità

DELIBERA

per i motivi esposti in premessa e qui integralmente richiamati:

1. **di dare mandato alla Direzione Politiche Sociali di**
 - a. avviare un tavolo di coprogettazione con i competenti Enti del Terzo Settore, finalizzato alla elaborazione di un nuovo modello di presa in carico educativa dei MSNA nei setting di accoglienza residenziali, basata sulla media e alta intensità assistenziale;
 - b. avviare parallelamente l'analisi delle variabili di costo che vanno a definire il costo standard del modello co- progettato, sia in relazione alla media che all'alta intensità assistenziale, ai fini della definizione di congruità della tariffa;
 - c. rivedere, alla luce del nuovo modello, i criteri e le procedure di accreditamento dei setting di accoglienza residenziali per MSNA, anche in coerenza con gli standard previsti dai manuali di autorizzazione e accreditamento di A.li.sa-Regione Liguria;
2. **di prevedere**, in via sperimentale, nelle more del processo delineato al punto 1, e per un periodo iniziale di tre mesi, l'aumento della retta giornaliera dei *setting* di accoglienza residenziali a 75 euro al giorno per minore, al fine di dare immediata risposta alla mutata complessità assistenziale dei MSNA, anche collegata alle procedure messe in atto a contrasto della diffusione del contagio da SAR-COV-2;
3. di prelevare dal capitolo 60000 *FONDO DI RISERVA, missione 20, programma 1, pdc 1.10.01.01.001 l'importo di euro 305.640,00 per l'anno 2022 da destinare al capitolo 41721 *INTERVENTI RESIDENZIALI missione 12 Diritti sociali, politiche sociali e famiglia, programma 1 Interventi per l'infanzia e i minori e per asili nido", pdc 1.03.02.15.008, centro di costo 3005 Minori;
4. **di dichiarare** il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D. Lgs 267/2000. Attesa l'urgenza di provvedere, la Giunta, previa regolare vo-

tazione, all'unanimità dichiara immediatamente eseguibile il presente provvedimento ai sensi dell'art. 134 -comma 4- del TU D. Lgs 18 agosto 2000 n. 267.

Attesa l'urgenza di provvedere la Giunta, previa regolare votazione, all'unanimità dichiara immediatamente eseguibile il presente provvedimento ai sensi dell'art. 134 - comma 4 - del T.U. D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267.

Il Sindaco
Marco Bucci

Il Segretario Generale
Pasquale Criscuolo



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
147 3 0 N. 2022-DL-5 DEL 13/01/2022 AD OGGETTO:**

**AVVIO DI UN PERCORSO DI CO-PROGETTAZIONE FINALIZATO
ALLA RIDEFINIZIONE DEI *SETTING* DI ACCOGLIENZA
RESIDENZIALI PER MINORENNI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI
E DEL RELATIVO SISTEMA TARIFFARIO E CONTESTUALE I
PRELIEVO DAL FONDO DI RISERVA 2022**

PARERE TECNICO (Art 49 c. 1 D.Lgs. 267/2000)

Si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica del presente provvedimento

19/01/2022

Il Dirigente Responsabile
Dott.ssa Elisa Malagamba



COMUNE DI GENOVA

ALLEGATO AL PARERE TECNICO
ART. 7, COMMA 3, REGOLAMENTO DI CONTABILITA'

CODICE UFFICIO: 147 3 0	DIREZIONE POLITICHE SOCIALI - SETTORE PROGETTAZIONE OPERATIVA SERVIZI SOCIALI
Proposta di Deliberazione N. 2022-DL-5 DEL 13/01/2022	

OGGETTO: AVVIO DI UN PERCORSO DI CO-PROGETTAZIONE FINALIZATO ALLA RIDEFINIZIONE DEI *SETTING* DI ACCOGLIENZA RESIDENZIALI PER MINORENNI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI E DEL RELATIVO SISTEMA TARIFFARIO E CONTESTUALE I PRELIEVO DAL FONDO DI RISERVA 2022

a) La presente proposta di deliberazione **comporta l'assunzione di impegni di spesa** a carico del bilancio di previsione annuale, pluriennale o degli esercizi futuri?

SI

NO

Nel caso di risposta affermativa, indicare nel prospetto seguente i capitoli di PEG (e gli eventuali impegni già contabilizzati) ove la spesa trova copertura:

Anno di esercizio	Spesa di cui al presente provvedimento	Capitolo	Impegno	
			Anno	Numero
2022	305.640,00 €	41721		

b) La presente proposta di deliberazione **comporta una modifica delle previsioni** di entrata o di spesa del bilancio di previsione annuale, pluriennale o degli esercizi futuri?

SI

NO

Nel caso in cui si sia risposto in modo affermativo alla precedente domanda b) compilare il prospetto seguente:

Anno di esercizio	Capitolo	Centro di Costo	Previsione assestata	Nuova previsione	Differenza + / -
2022	41721	3005	15.000.000,00	15.305.640,00 €	+ 305.640,00

c) La presente proposta di deliberazione **comporta una modifica dei cespiti inventariati o del valore della partecipazione** iscritto a patrimonio?

SI NO

Nel caso in cui si sia risposto in modo affermativo alla precedente domanda c) compilare il prospetto seguente (per i cespiti ammortizzabili si consideri il valore ammortizzato):

Tipo inventario e categoria inventariale	Tipo partecipazione (controllata/collegata o altro)	Descrizione	Valore attuale	Valore post-delibera

d) La presente proposta di deliberazione, ove riferita a società/enti partecipati, è coerente con la necessità di assicurare il permanere di condizioni aziendali di solidità economico-patrimoniale dei medesimi, in relazione agli equilibri complessivi del bilancio dell'Ente?

SI NO

Nel caso in cui si sia risposto in modo negativo alla precedente domanda d) compilare il prospetto seguente:

Effetti negativi su conto economico	
Effetti negativi su stato patrimoniale	

Osservazioni del Dirigente proponente:

Genova, 19 / 01 /2022

Il Dirigente
Dott.ssa Elisa Malagamba



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
147 3 0 N. 2022-DL-5 DEL 13/01/2022 AD OGGETTO:
AVVIO DI UN PERCORSO DI CO-PROGETTAZIONE FINALIZATO
ALLA RIDEFINIZIONE DEI SETTING DI ACCOGLIENZA
RESIDENZIALI PER MINORENNI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI
E DEL RELATIVO SISTEMA TARIFFARIO E CONTESTUALE I
PRELIEVO DAL FONDO DI RISERVA 2022**

PARERE REGOLARITA' CONTABILE (Art. 49 c. 1 D.Lgs. 267/2000)

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 - comma 1 - T.U. D.lgs 18 agosto 2000 n. 267 si esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile del presente provvedimento.

20/01/2022

Il Dirigente Responsabile
Dott. Giuseppe Materese



COMUNE DI GENOVA

**E' PARTE INTEGRANTE DELLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE
147 3 0 N. 2022-DL-5 DEL 13/01/2022 AD OGGETTO:
AVVIO DI UN PERCORSO DI CO-PROGETTAZIONE FINALIZATO
ALLA RIDEFINIZIONE DEI SETTING DI ACCOGLIENZA
RESIDENZIALI PER MINORENNI STRANIERI NON ACCOMPAGNATI
E DEL RELATIVO SISTEMA TARIFFARIO E CONTESTUALE I
PRELIEVO DAL FONDO DI RISERVA 2022**

ATTESTAZIONE COPERTURA FINANZIARIA (Art. 153 c. 5 D.Lgs. 267/2000)

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 153 comma 5 T.U. D.Lgs. 18.8.2000 n. 267,
attesto l'esistenza della copertura finanziaria di cui al presente provvedimento.

20/01/2022

Il Direttore Servizi Finanziari
Dott.ssa Magda Marchese